

# Zurück in die Zukunft

## Wie die Einrichtung eines Nationalen Sicherheitsrates (NSR) gelingt

**Zoom-Vortrag: Gesellschaft für Sicherheitspolitik – Sektion Bonn**  
10. August 2023

Christina Moritz



# Agenda



## Warum

Nationaler  
Sicherheitsrat  
(NSR) für  
Deutschland?



## Was

ist darunter zu  
verstehen?



## Wie

wie setzt man  
einen NSR ins  
Werk?



## Woran

scheitert seine  
Schaffung  
bislang?

# Mehr Sicherheit für Deutschland ?

Anspruch  
und  
Wirklichkeit



*Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig.*  
**Integrierte Sicherheit  
für Deutschland**

---

Nationale Sicherheitsstrategie



US-Präsident  
Dwight D. Eisenhower

**„Plans are nothing; planning is everything.“**

Doch...

für den Prozess  
des strategischen Denkens und Planens  
braucht es auch  
einen institutionellen Rahmen ...

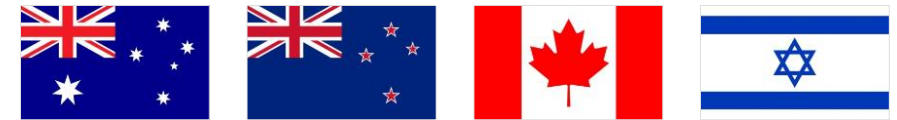
# Staaten mit NSR- 65 weltweit

Jüngste Beispiele: Schweden, Ungarn

Präsidialsysteme



Europa: parlamentarische Demokratien

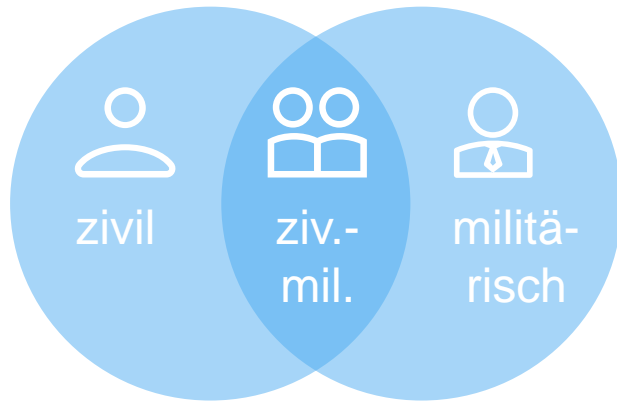


Monarchien



# Internationale Vorbilder

## NSR



## Staatsformen

Demokratie  
Föderalismus  
Präsidialsystem  
Monarchie  
Autokratie

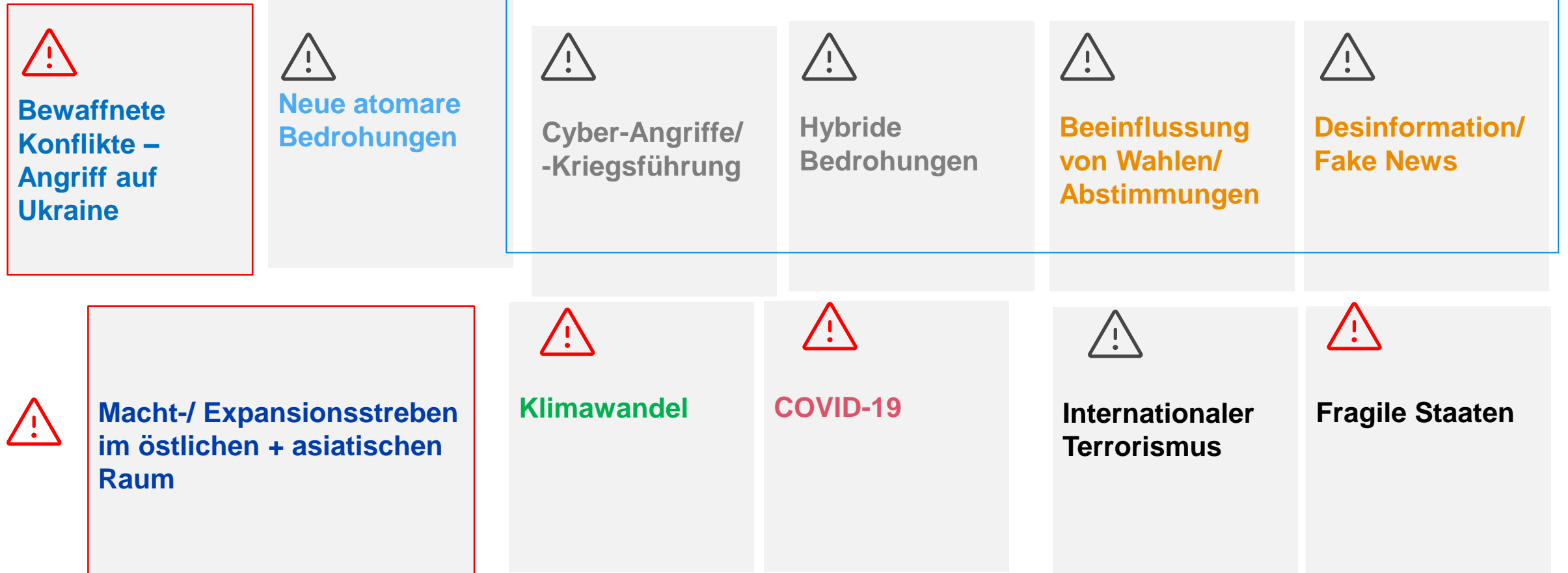


Die **Form** (zivil, militärisch, gemischt) **variiert**.

Die **Funktionen sind** in allen Staaten **dieselben** (zentrale Informationsgewinnung, Steuerung, Strategiebildung), v.a. in Akutszenarien (Krisenlagen).

# Warum Nationaler Sicherheitsrat?

## Komplexe Bedrohungsszenarien 360°







# Prioritäre Aufgaben für einen NSR



## Strategiebildung

Nationale Interessen



Ressortübergreifende Ableitung Ziele, Maßnahmen, Mittel, Finanzierung, Zeithorizonte; kurz-, mittel- und langfristige Folgen für Deutschlands, Europas und Transatlantische Sicherheit



## Vollständiges Lagebild Strategische Vorausschau



## Kontinuierliche Aktualisierung



## Horizontale Themen

## Kaskadeneffekte



Kriegsfolgen/ Bewältigung in der Kurz- + Langfristperspektive  
Klimawandel/ Umweltkatastrophen/ Management + Vorsorge  
Digitalisierung/ Cyberabwehr + Künstliche Intelligenz  
Neuregelung: Kompetenzen Bund/ Länder;  
Verfassung/ Staatsorganisationsrecht, sicherheitsrelevante Gesetzgebung



# Bundessicherheitsrat



## Institutionell

nur *ad hoc* tagend



## Funktional

lediglich geringe  
Kompetenzen  
(Rüstungsexporte)

ungeeignet für

- 24/7 - Koordination und Steuerung von Informationsbeschaffung, Analyse und Maßnahmen
- Formulierung und Fortschreibung mittel- und langfristiger Strategiebildung in künftigen Nationalen Sicherheitsstrategien

# Warum Nationaler Sicherheitsrat für Deutschland?

Obsoletere institutionelle und rechtliche Strukturen verhindern ressortübergreifende strategische Analyse



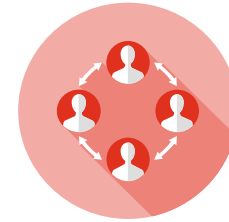
## Sicherheits- architektur

Vielzahl an Lagezentren,  
Abstimmungsformaten +  
Behörden  
Mangelnde Vernetzung



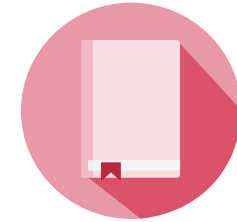
## Informationsfluss zwischen Sicherheitsbehörden

Eingeschränkt/ nicht  
vorhanden  
Strukturell u.a. wegen  
Trennungsgebot



## Kompetenzen

Aufgabenverteilung  
Bund-Länder nicht  
krisenfest  
v.a. keine  
Bundeszuständigkeit  
für Katastrophen-  
management



## Gesetzliche Grundlagen

Anpassungsbedarf für  
alle sicherheitsrelevanten  
Regelungen

# Lagezentren + Abstimmungsrunden

Eine Auswahl

## Institutionelle Voraussetzungen für ressortübergreifende Strategiebildung fehlen



# 6 K + 2 K = Knull

**Strategisches Krisenmanagement?**  
**Was bisher geschah...**

## **Bundeskanzleramt**

Krisenkabinett

Krisengipfel

Krisenstab Corona

Krisenstab Impfen

Konzertierte Aktion (Wirtschaft)

Kommission (Energie)

## **Bundeswehr**

Territoriales Führungskommando

Planungs- und Führungsstab im BMVg

## **Vorschlag für weiteres Gremium**

**Ständiger Krisenstab** der Bundesregierung –

nutzbar durch alle Ministerien, aber **ohne Ressortprinzip**

(Bedrohungslagen: Terrorismus, Cyberangriffe,

Desinformationskampagnen, Migrationsbewegungen + Unwetter durch Folgen des Klimawandels)

Weiter mit Knull?

# Warum Nationaler Sicherheitsrat?

## Mangelhaft

- Vernetzung relevanter Akteure, kaum über Ressorts hinaus
- Lagebild
- Analysefähigkeit, jenseits des Tagesgeschäftes
- Entscheidungsprozesse, verlangsamt
- Handlungsfähigkeit, v.a. in Krisensituationen
- Strategische Vorausschau-Kapazitäten
- Fähigkeit zur Strategiebildung



**Folgen  
institutioneller  
Defizite**

## Erhöht

- Fehlerwahrscheinlichkeit
- Doppelungen/  
Arbeitsaufkommen
- Verwaltungsaufwand/ -kosten

Wie ein Nationaler Sicherheitsrat  
für Deutschland aussehen könnte ...

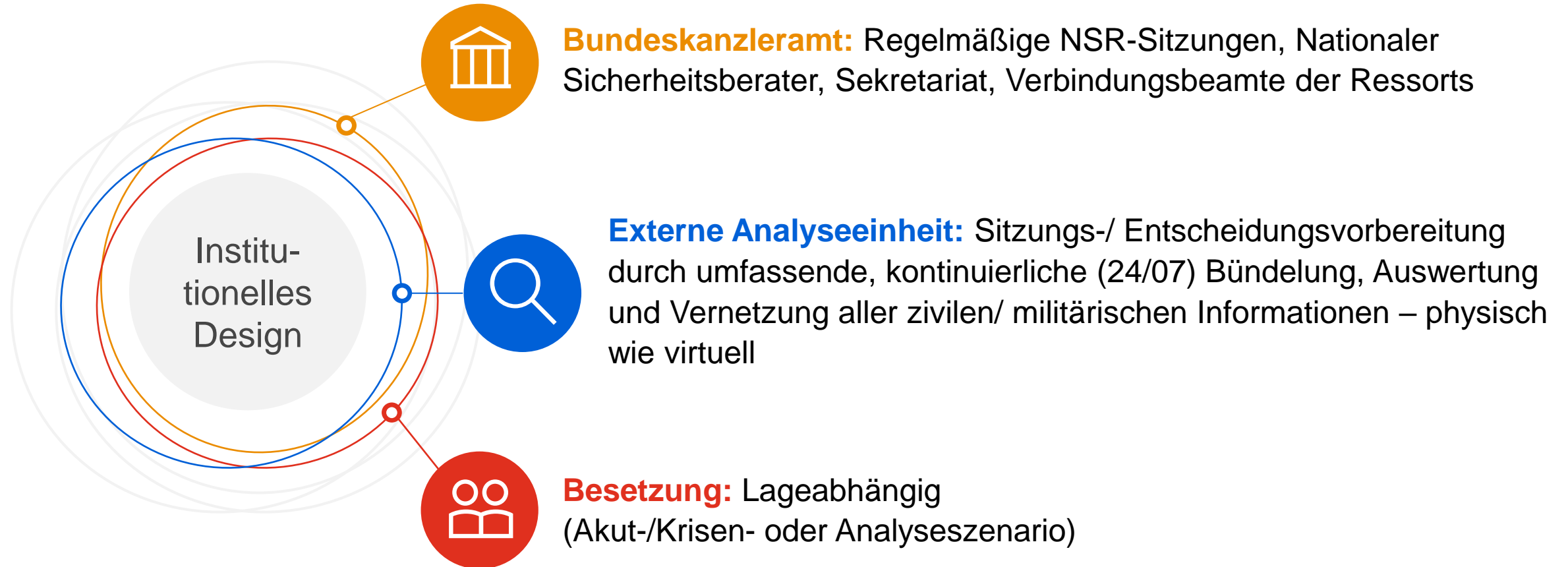
**... sucht man in der Nationalen  
Sicherheitsstrategie vergebens.**

**Nach Vorstellung des Dokuments heißt es jetzt:  
Alles auf Anfang, Zeit für eine gesamtgesellschaftliche Debatte.**



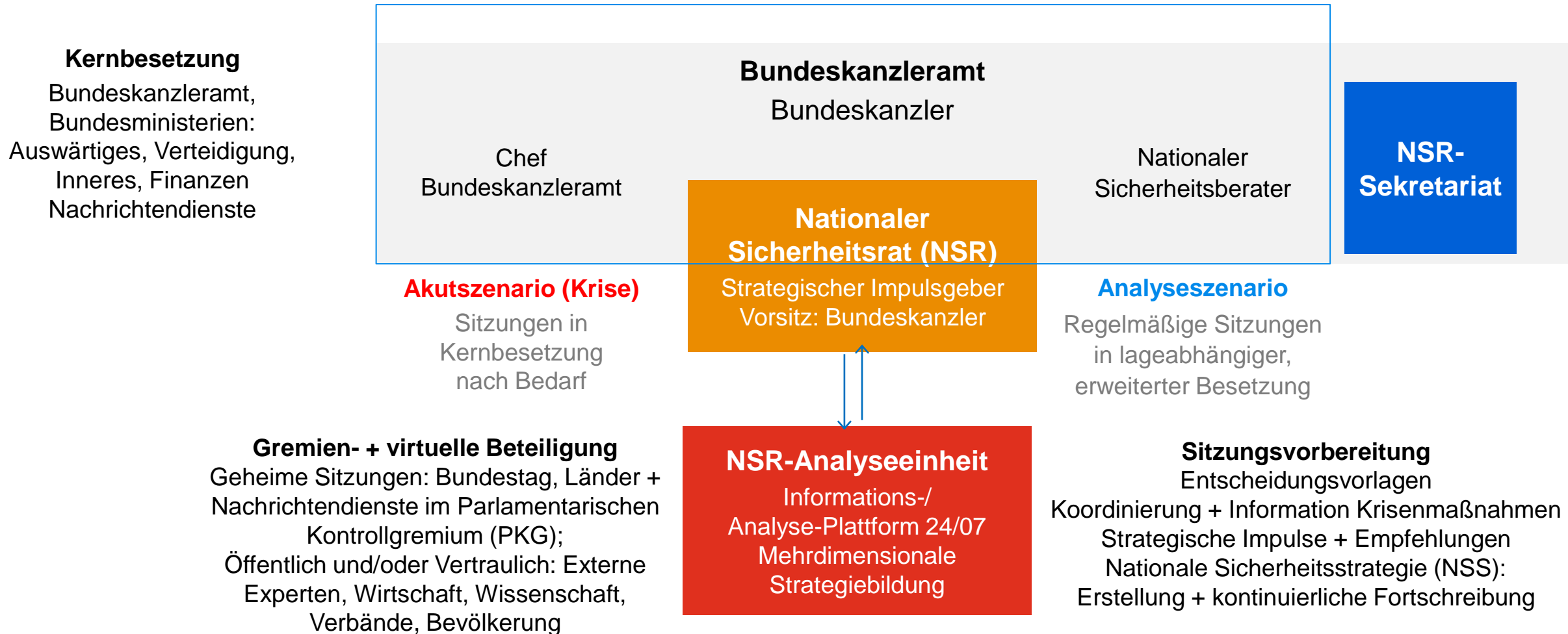
# Nationaler Sicherheitsrat

## Institutionelles Design



# Nationaler Sicherheitsrat

## Institutionelles Design



# NSR-Funktionen

**Koordinierung und Steuerung von Informationsbeschaffung, Analyse und Maßnahmen aus einer Hand**

## **Entscheidungsvorbereitung**

- Datensammlung
- Austausch
- Aktualisierung
- Vernetzung Daten und Akteure
- Ressortübergreifendes, gesamtgesellschaftliches Lagebild + Analyse
- Notfall-Planung
- Strategische Einordnung/ Konzepte
- Empfehlungen

## **Als Krisenstab (zeitlich begrenzt)**

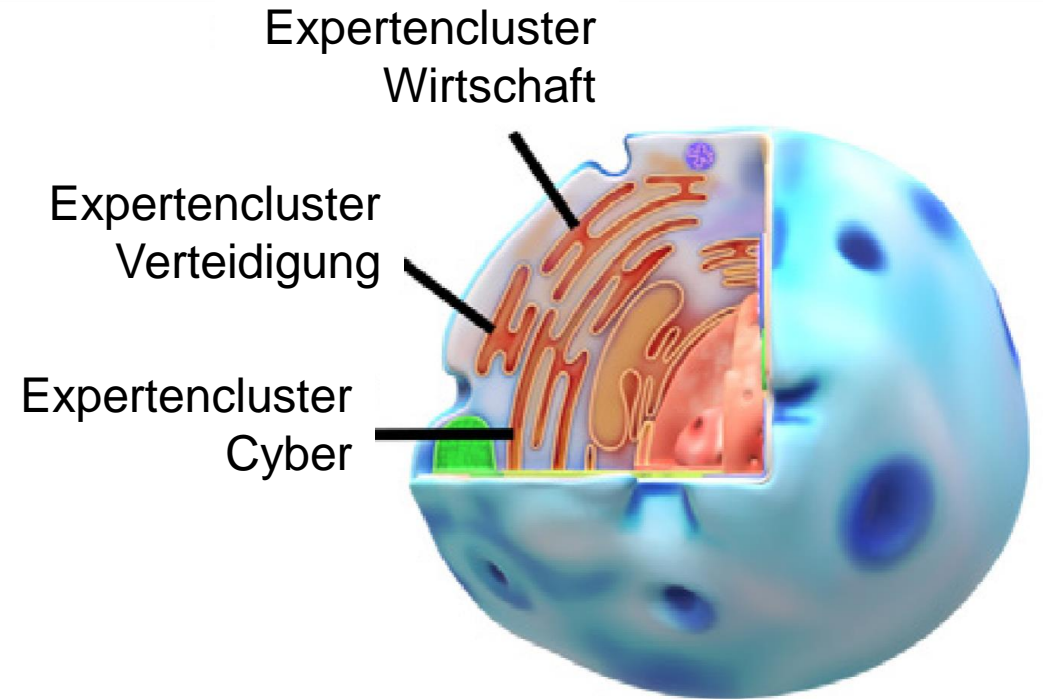
- Maßnahmensteuerung
- Durchgriffsrechte: Informationsanforderung



# Analyseeinheit im Bundesministerium der Verteidigung (BMVg)

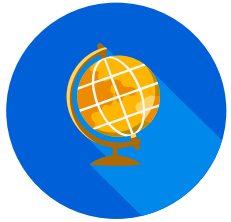


Quelle: Newsletter Verteidigung 08/2021



**Die NSR-Analyseeinheit –  
Keimzelle der Strategiebildung**

# Vorteile der neuen Sicherheitsinstitution NSR



**Ganzheitlich –  
Strategisch – Aktiv**

- **Analyseeinheit: Verstetigung systematischer, umfassender Entscheidungsvorbereitung, Integration neuer, relevanter Akteure *plus* Flexibilität** durch lagegerecht anpassbare **Expertencluster**
- Zusammenführung aller **Analysekapazitäten**, Integration zusätzlicher Expertise
- Vollständiges, rund um die Uhr aktuelles Lagebild
- Verringertes Fehlerrisiko/ Überraschungsmoment
- Vereinfachung/Straffung von Abstimmungs-/ Analyseverfahren, Nutzung vorhandener Ressourcen (Personal, Material, Budget), geringer bürokratischer/ finanzieller Aufwand
- Verbesserung Langzeitanalyse abseits Tagesgeschäft/ **Strategische Vorausschau**
- Plattform/Optimierung **Strategiebildung/ -anpassung, Impulsgeber**
- **In Krisen/ Katastrophen:** zeitlich befristete Durchgriffsrechte
- Anlaufstelle für internationale Zusammenarbeit mit anderen NSR



**Insgesamt:  
Krisenfeste Aktion statt Reaktion,  
Schnellere + optimierte  
Handlungsfähigkeit**

# Was ist wann vorher zu regeln?



## Akutszenarien

Inkraftsetzung der Notstandsgesetzgebung?

Kompetenzen des Nationalen  
Sicherheitsrates und deren zeitliche  
Befristung?

## Deutscher Bundestag

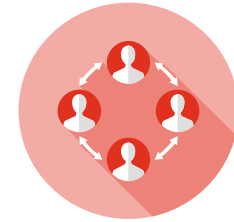
- Gesetz zur Schaffung eines Nationalen Sicherheitsrates
- Ergänzung der Geschäftsordnung des Parlamentarischen Kontrollgremiums (PKG), um Zusammenarbeit zwischen NSR, Bundestag, Ländern und Nachrichtendiensten unter Geheimhaltung zu ermöglichen
- Verankerung einer ausschließlichen Zuständigkeit des Bundes für Katastrophenschutz im Grundgesetz und Ergänzung des Kompetenzkataloges um Pandemien
- Aufhebung des Trennungsgebotes zwischen Polizei und Nachrichtendiensten



## Rechtsgrundlagen

Anpassung/Harmonisierung  
der Rechtsgrundlagen für  
Informationsaustausch, institutionelle  
Strukturen + Bevölkerungsschutz

Ressorts Bund



## Personalauswahl

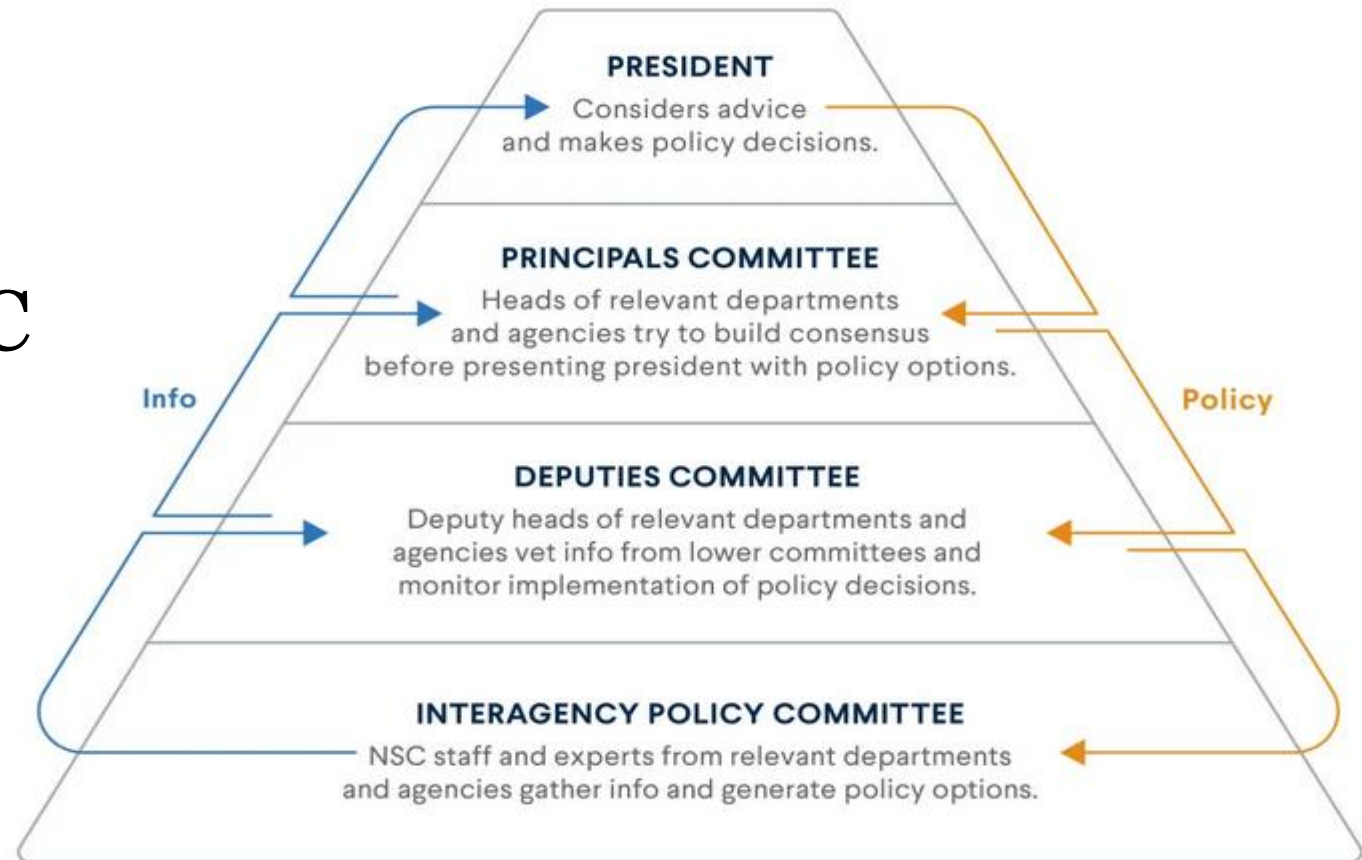
Bestenauswahl mit Fokus auf  
Managementkompetenzen

Rotation, maximal drei Jahre  
für Schlüsselfunktionsträger

# U.S. National Security Council

Schwerpunkt: Ressorts

## How the U.S. National Security Council Works



Principals Committee, PC

Deputies Committee, DC

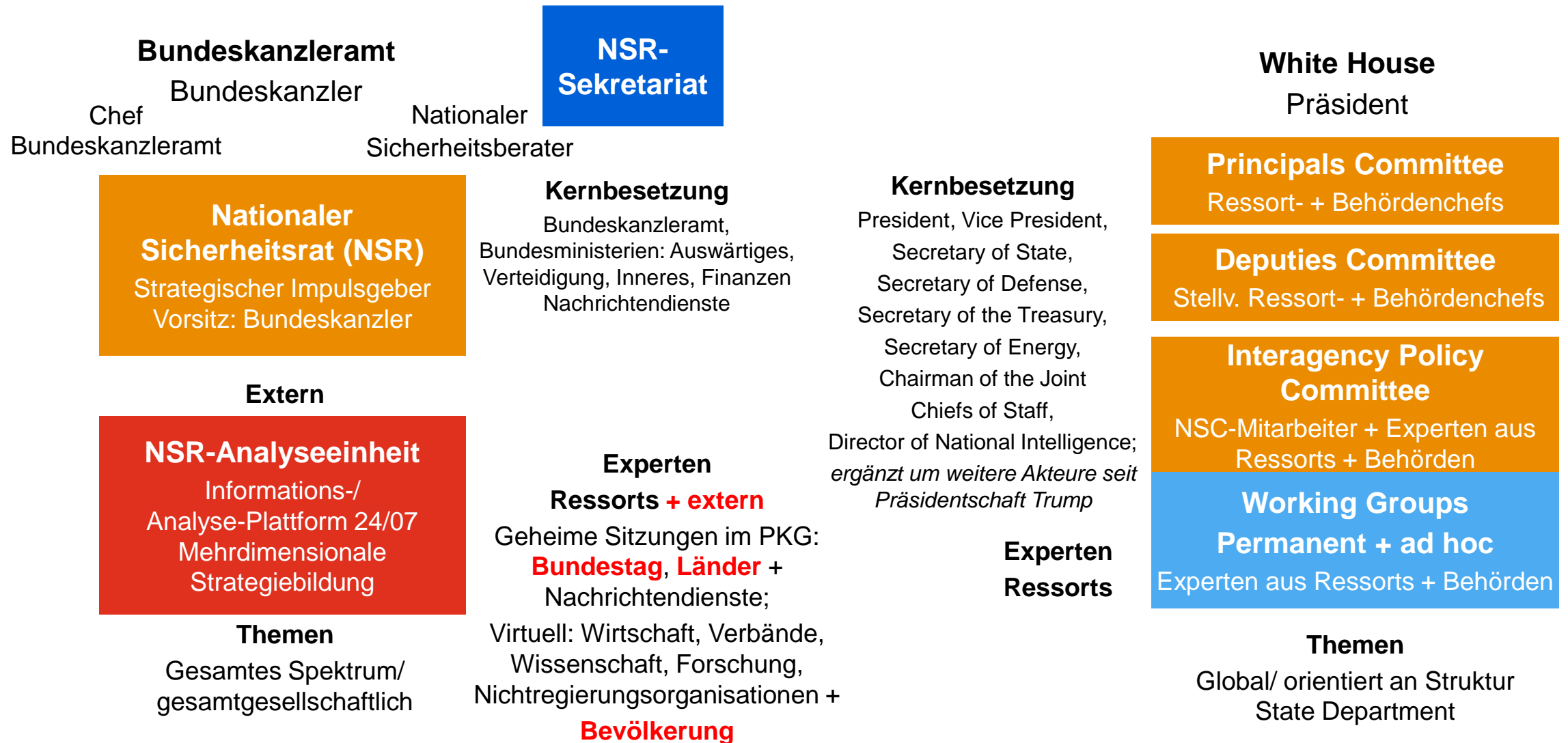
Policy Coordinating  
Committees, PCCs

ständige + ad hoc Arbeitsgruppen



# U.S. National Security Council und Nationaler Sicherheitsrat

## Institutionelles Design







# Dauer-Streit

Ressorts:

Kästchendenken versus Reform  
der deutschen  
Sicherheitsarchitektur

Bundestag:

Konzentration auf das Nötige  
und Machbare mit einem NSR-  
Nukleus oder Warten auf  
Mehrheit für umfassende  
Ideallösung?

# Fazit

Die komplexe Bedrohungslage erfordert schnelles, auf umfassenden Expertenrat gestütztes Handeln.

Deshalb sind Bundestag, Länder, Wirtschaft, Verbände, Wissenschaft, Forschung, Nichtregierungsorganisationen und v.a. Bürgerinnen und Bürger zu beteiligen.

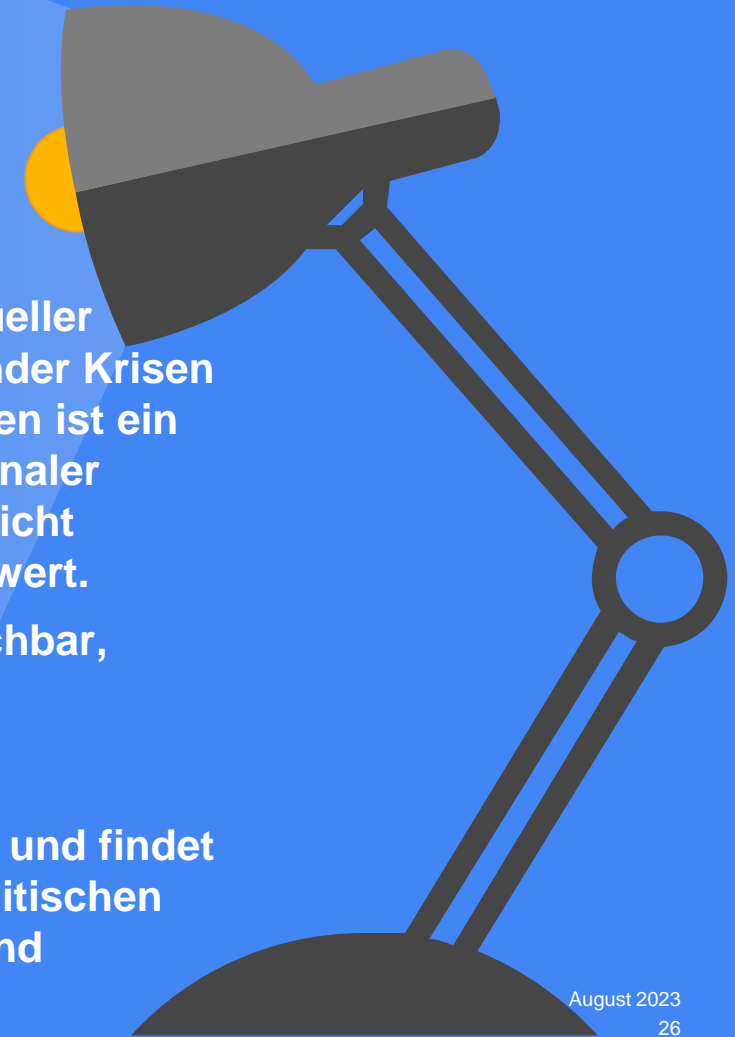


Vorausschau und Strategiebildung müssen zum Tagesgeschäft werden. Hierfür gilt es, die institutionellen, aber auch rechtlichen Rahmenbedingungen zu schaffen. So umfassend wie nötig und mit so kurzen Wegen und geringem bürokratischem Aufwand wie möglich.



**Angesichts aktueller und zu erwartender Krisen und Bedrohungen ist ein deutscher Nationaler Sicherheitsrat nicht nur wünschenswert.**

**Ein NSR ist machbar, finanzierbar, organisatorisch einfach zu bewerkstelligen und findet vor allem im politischen Raum zunehmend Unterstützer.**



# Deutschland braucht ...



... ein ressortübergreifend rund um die Uhr arbeitendes, zentrales Analyse-, Koordinierungs- und Steuerungsgremium, das in Krisen schnell handeln und längerfristige strategische Impulse geben kann.

... einen zentralen Ansprechpartner in Sicherheitsfragen für andere Nationale Sicherheitsräte und Bürger.

**... schnellstmöglich einen Nationalen Sicherheitsrat und Initiativen im Bundestag, die seine Einrichtung ermöglichen.**

Fragen?

